



МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САМАРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

К а ф е д р а безопасности жизнедеятельности

РАССЛЕДОВАНИЕ И УЧЕТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ

Методические указания
к практической работе

Самара
Самарский государственный технический университет
2017

Деловая игра «Расследование и учет несчастных случаев (НС) на производстве» состоит из трех этапов.

I этап – овладение методикой расследования НС.

II этап – определение основных и сопутствующих причин НС.

III этап – овладение умением заполнения акта по форме Н-1.

Игра создана на основе АОС (автоматизированная обучающая система) и реализована на ПЭВМ в диалоговом режиме. В игре моделируется работа комиссии по расследованию несчастных случаев в составе трех человек: начальника цеха, начальника отдела (инженера) охраны труда и старшего общественного инспектора по охране труда.

В данной работе рассматривается I этап деловой игры.

ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

1. Порядок выполнения работы

1. Самостоятельно изучить методику расследования и учета несчастных случаев на производстве, изложенную ниже.

2. Распределить роли между тремя игроками: роль начальника цеха; роль начальника отдела (инженера); роль старшего общественного инспектора по охране труда.

3. Ознакомиться с информацией на дисплее.

4. Ответить на 10 вопросов каждому из игроков.

5. Подвести итоги работы, которая считается выполненной, если сумма набранных баллов за ответы каждого игрока будет свыше 70.

ВНИМАНИЕ! Вам предстоит каждому ответить на 10 вопросов. Так как вы все вместе являетесь членами комиссии по расследованию КС, то право совещательного голоса имеют все участники, но окончательное решение принимает тот, кто взял на себя ту или иную роль.

Информация о порядке выполнения всех действий дается на дисплее. Вам нужно быть очень внимательными при выполнении предложенных действий. Не спешите! Читайте внимательно на дисплее, выполняйте правильные действия, принимайте правильные решения,

и у вас состоится приятный диалог с машиной. Но не обижайтесь на машину, если она вас пожурит за совершение ошибки, невнимательность и предложит лично побеседовать в дополнительное время с преподавателем. Так что все зависит только от вас. Желаем удачи в освоении методики расследования НС! Если вы чувствуете, что не освоили материал по расследованию НС, то не рекомендуем вам вступать в диалог с машиной, чтобы не испытывать ее терпения. Рекомендуем еще раз изучить содержание данной работы.

Если один из игроков наберет менее 70 баллов, то вы, как комиссия, не справились с поставленной задачей, поэтому придется побеседовать или игроку, или всей комиссии с преподавателем.

Для того чтобы продолжить участие в деловой игре и получить окончательный ответ, вам предстоит не забыть записать полученные баллы по 1-й части и изучить 2-ю часть методических указаний «Расследование и учет несчастных случаев на производстве».

2. Классификация несчастных случаев

Правильное и своевременное расследование несчастных случаев содействует решению главной задачи охраны труда – устранению причин производственного травматизма, созданию здоровых и безопасных условий труда.

Все несчастные случаи делятся на случаи, связанные с работой, и бытовые.

Случаи, связанные с работой, могут возникнуть на производстве и вне производства.

Несчастными случаями, связанными с работой, которые произошли на производстве, считаются следующие:

- при выполнении трудовых обязанностей (в том числе во время командировки), а также при совершении каких-либо действий в интересах предприятия, хотя бы и без поручения администрации;

- в пути на работу или с работы на транспорте предприятия, сторонней организации, представившей его согласно договору (заявке);

- на территории предприятий и в ином месте работы в течение рабочего времени, включая установленные перерывы;

- в течение времени, необходимого для приведения в порядок орудий производства, одежды и т.п. перед началом или по окончании работы;

- во время проведения субботника (воскресника), независимо от места его проведения, оказания шефской помощи предприятием;

- при авариях на производственных объектах, оборудовании; на транспортном средстве, территории вахтового поселка с работником, который находился на сменном отдыхе (проводник, работник рефрижераторной бригады, шофер-сменщик, работники морских и речных судов, а также работающие вахтово-экспедиционным методом и др.);

- в рабочее время на общественном транспорте или следования пешком с работником, чья деятельность связана с передвижением между объектами обслуживания, а также следования к месту работы по заданию администрации;

- в рабочее время на личном легковом транспорте, при наличии распоряжения администрации на право использования его для служебных поездок или по поручению администрации; в рабочее время из-за нанесения телесных повреждений другим лицом либо преднамеренного убийства работника при исполнении им трудовых обязанностей.

Несчастными случаями, связанными с работой, которые произошли не на производстве, считаются следующие:

- в пути на работу и с работы;

- при выполнении государственных или общественных обязанностей, а также специальных заданий советских, партийных, профсоюзных или иных общественных организаций, даже если эти задания не были связаны с основной работой;

- при выполнении долга гражданина по спасению жизни людей и охране социалистической собственности и правопорядка;

- потеря трудоспособности в связи с выполнением донорских функций.

Бытовыми несчастными случаями считаются травмы, которые произошли с лицами не при исполнении служебных обязанностей и в свободное от работы время, в быту.

Какие несчастные случаи считаются связанными с работой?

Несчастные случаи, связанные с работой, которые произошли на производстве принято называть «связанные с производством». Порядок расследования, регистрация и учет их регламентируется «Положением о расследовании и учете несчастных случаев на производстве».

Легкие несчастные случаи расследуются администрацией предприятия с привлечением представителей профсоюзного комитета и с составлением акта по форме Н-1. Тяжелые, смертельные и групповые НС расследуются технической инспекцией труда профсоюзов с составлением акта по форме Н-1 и акта специального расследования.

Несчастные случаи, связанные с работой, которые произошли не на производстве, расследуются членами комиссии социального страхования профсоюзного комитета совместно с администрацией предприятия в соответствии с «Положением о расследовании непроизводственного травматизма с составлением акта по форме НТ.

Не все несчастные случаи, рассматриваемые в соответствии с указанными положениями, квалифицируются как связанные с производством.

Несчастный случай может быть признан не связанным с производством, если в результате расследования установлено, что он произошел:

- при изготовлении пострадавшим в личных целях без разрешения администрации каких-либо предметов;
- при самовольном использовании в личных целях транспортных средств, механизмов, оборудования, инструментов, принадлежащих предприятию;
- при спортивных играх на территории предприятия;
- при хищении материалов, инструментов, материальных ценностей;

- в результате опьянения, если оно явилось следствием употребления работником алкоголя или применяемых в производственных процессах технических спиртов, наркотических веществ и если отсутствовали технические и организационные причины несчастного случая, т.е. когда пострадавший в момент травмы действовал не в интересах производства и его действия не соответствовали правилам внутреннего трудового распорядка.

Прежде чем дальше рассматривать материал, ответьте на вопрос.

Какие несчастные случаи считаются связанными с производством?

Четкое подразделение несчастных случаев необходимо, во-первых, для оценки деятельности предприятия, так как оно несет ответственность только за случаи, связанные с производством, и, во-вторых, для определения формы выплаты пособий,

Если несчастный случай признан связанным с производством, с работой вне производства, то потерпевший имеет право получать пособие по временной нетрудоспособности в размере 100 % заработка и, в случае необходимости, пенсию повышенного размера.

Если несчастный случай, хотя и произошел на производстве, но признан не связанным с производством, то (выплата по временной нетрудоспособности и назначение пенсии производятся на общих основаниях (как в случае бытовых травм) из фонда социального страхования).

Выплата пособий по временной нетрудоспособности при бытовых травмах назначается с 6-го дня нетрудоспособности.

Как осуществляется выплата пособий по временной нетрудоспособности при несчастных случаях, связанных с производством, не связанных с производством и при бытовых травмах?

3. Последовательность оперативной информации о несчастном случае на производстве (согласно Положению)

Рассмотрим последовательность оперативной информации о несчастном случае. О каждом несчастном случае на производстве пострадавший или очевидец несчастного случая в течение смены извещает мастера или другого непосредственного руководителя работ.

Представьте себе, вы работаете мастером на предприятии. Что необходимо предпринять, узнав о происшедшем несчастном случае:

- срочно организовать помощь пострадавшему и его доставку в медсанчасть (здравпункт) или другое лечебное учреждение;
- сообщить о НС начальнику цеха или другому руководителю;
- сохранить до расследования обстановку на рабочем месте и состояние оборудования такими, какими они были в момент происшествия (если это не угрожает жизни и здоровью окружающих работников, не приведет к аварии и не нарушит производственного процесса).

А теперь представьте, что Вы начальник цеха. Что необходимо сделать, узнав о несчастном случае? Вам нужно немедленно сообщить о происшедшем несчастном случае руководителю предприятия и профсоюзному комитету. Далее администрация предприятия незамедлительно создает комиссию по расследованию несчастного случая в следующем составе: начальник цеха или руководитель подразделения; начальник отдела (инженер) охраны труда; общественный (старший общественный) инспектор по охране труда или другой представитель профсоюзного комитета цеха (подразделений).

Сколько человек входит в комиссию по расследованию несчастного случая?

Комиссия по расследованию несчастного случая обязана в течение 3-х суток расследовать обстоятельства и причины, при которых произошел несчастный случай, выявить и опросить очевидцев и лиц, допустивших нарушение правил по охране труда, стандартов по безопасности труда, по возможности получить объяснения от пострадавшего.

Затем комиссия составляет акт по форме Н-1 в 4-х экземплярах, разрабатывает мероприятия по предупреждению несчастного случая и направляет их руководителю предприятия для утверждения.

Для чего необходимо разрабатывать мероприятия по предупреждению несчастного случая?

Все несчастные случаи, оформленные актом по форме Н-1, регистрируются на предприятии в журнале. Руководитель предприятия (главный инженер) обязан:

- немедленно принять меры к устранению причин, вызвавших НС;

- после окончания расследования в течение 3-х суток рассмотреть и утвердить акт по форме Н-1;

- направить по одному экземпляру утвержденного акта начальнику цеха, начальнику отдела (инженеру) охраны труда, пострадавшему и техническому инспектору труда. Профсоюзному комитету и представителю органа Госнадзора выдается копия акта.

Представьте себе, что вы главный инженер. После утверждения актов кому вы их направляете?

Несчастный случай, происшедший на предприятии со студентом вуза, проходившим практику под руководством работника учебного заведения, расследуется комиссией по расследованию несчастного случая совместно с представителем предприятия и учитывается учебным заведением.

На основании актов формы Н-1 администрация предприятия составляет отчет о пострадавших при НС. В отчет включаются несчастные случаи, связанные с производством, с потерей трудоспособности не менее 1 рабочего дня.

Акт формы Н-1 с материалами расследования подлежит хранению в течение 45 лет на предприятии, где взят на учет НС.

Подумайте, почему так долго хранится акт на предприятии?

Ответственность за правильное и своевременное расследование и учет НС, оформление актов формы Н-1, выполнение мероприятий, указанных в актах несет руководитель предприятия, руководители структурных подразделений и производственных участков предприятия,

Из прочитанного материала вам необходимо четко знать:

1. Какие НС считаются связанными с работой на производстве, а какие с работой вне производства?

2. Что такое бытовая травма?

3. Как осуществляется выплата пособий пострадавшим?

4. В чем заключаются обязанности мастера, который узнал о НС?

5. Кто входит в состав комиссии по расследованию НС?

6. Сколько оформляется актов по форме Н-1?

7. Куда и кому направляются акты по форме Н-1?

4. Методика расследования несчастного случая

Целью расследования несчастного случая является:

- выявление условий, обстоятельств и причин, приведших к возникновению опасной или аварийной ситуации на производстве;
- определение основных и сопутствующих причин НС;
- определение круга виновных лиц и состава вины каждого;
- разработка мероприятий по предупреждению аналогичных происшествий;
- документальное оформление результатов расследования.

Рассмотрим, в чем заключается расследование несчастного случая.

Для правильного, и объективного установления обстоятельств и причин НС в процессе расследования рекомендуют провести следующие работы:

- наметить план действия; осмотреть место происшествия; опросить пострадавшего (если возможно), очевидцев НС и лиц, имеющих

отношение к данному случаю; ознакомиться с необходимыми документами;

- организовать и привести (при необходимости) технические расчеты, лабораторные исследования, сфотографировать место НС, составить необходимые эскизы, схемы, макеты.

Какие работы, рекомендуется провести с целью правильного и объективного расследования НС?

Первым этапом расследования несчастного случая является осмотр места происшествия. Вторым этапом является беседа с пострадавшим и очевидцами НС. Третий этап состоит в изучении документов. Если факты, имеющие место при НС, нельзя установить ни осмотром места происшествия, ни опросом людей, ни изучением документов, то их выявляют путем технических расчетов, анализов, испытаний, фотографированием места НС.

На какие этапы условно можно разбить расследование НС?

Осмотр места происшествия – самый важный этап расследования, так как он дает вещественную картину события, позволяет выявить обстоятельства несчастного случая. При осмотре места происшествия необходимо выяснить характер травмы и состояние пострадавшего, удалить всех посторонних лиц, установить, кто и при каких обстоятельствах обнаружил пострадавшего (если он сам был не в состоянии сообщить о случившемся); определить изменения, которые произошли на месте происшествия с момента НС, ознакомиться с обстоятельствами, предшествовавшими НС.

Что необходимо выяснить при осмотре места происшествия?

Целью осмотра места НС является определение состояния и положения предметов на месте происшествия, чтобы по ним в совокупности с другими факторами установить достоверные обстоятельства и причины, способствующие возникновению НС.

Что является целью осмотра места происшествия?

При осмотре рабочих мест, участков, где произошел НС, рекомендуется выяснить также, в каком состоянии находятся рабочие места, оборудование, транспортные средства, сооружения, проходы между агрегатами, какие средства индивидуальной защиты имелись на рабочем месте, какими из них пользовался пострадавший и каково их состояние; какие материалы, инструменты, приспособления применялись пострадавшим, их состояние; имелись ли оградительные, предохранительные, блокировочные, специальные средства, их состояние; имелись ли предупредительные плакаты, знаки безопасности, сигнальные цвета и другие обозначения опасных мест.

На что необходимо обратить особое внимание при осмотре рабочих мест?

На месте происшествия рекомендуется установить опасный производственный фактор (травмирующий факт), его характеристики (сила удара, скорость и траектория движения и т.д.), измерить опасную зону. Результаты осмотра оформляют в виде эскизов и схем.

Рекомендуется ли на месте происшествия установить опасный фактор и его характеристики?

Иногда перед осмотром места происшествия проводят предварительную беседу с тем, кто раньше других покинул место происшествия для установления возможного преднамеренного изменения обстановки заинтересованными лицами.

Вторым этапом является опрос пострадавшего, очевидцев НС и должностных лиц. Опросу в первую очередь подлежит пострадавший, затем рабочие, с которыми он был связан в процессе работы, непосредственные очевидцы НС и должностные лица.

Кто подлежит опросу в первую очередь при расследовании НС?

Важным моментом при расследовании НС является подробная запись личной беседы с пострадавшим, очевидцами, должностными лицами – с каждым в отдельности.

Что является важным моментом, при опросе пострадавшего?

При беседе с пострадавшим, очевидцами, должностными лицами рекомендуется выяснить, кем и какое задание давалось, его характер и способы выполнения, какую выполнял пострадавший операцию и как он ее выполнил; квалификацию пострадавшего; положение предметов и оборудования в момент НС; какие требования правил безопасности (по мнению очевидцев) были нарушены. Что могло явиться причиной НС; как проводятся в цехе, на участке инструктажи, были ли аналогичные нарушения правил безопасности на данном участке.

Как вы думаете, всё ли обстоятельства выявлены При беседе с пострадавшим, очевидцами?

Необходимо также выяснить:

- где находились пострадавший и очевидцы в момент НС, что они в это время делали, как вел себя пострадавший до НС, в момент происшествия, были ли слышны сигналы об опасности;

- не имел ли пострадавший каких-либо физических, психических недостатков, могущих быть причиной НС;

- ставилась ли в известность администрация цеха, предприятия об опасности работы на тех или иных агрегатах, объектах; кто и кем ставился в известность и что было предпринято в этом отношении для устранения недостатков и предупреждения НС.

Если в процессе расследования несчастного случая будет выявлено, что администрации предприятия было известно о возникших опасных ситуациях, понесет ли она ответственность за происшедший несчастный случай?

Конечно да, она понесет в зависимости от тяжести НС административную, дисциплинарную, материальную или уголовную ответственность.

Показания свидетелей, пострадавших и должностных лиц, а также результаты осмотра места происшествия тщательно сопоставля-

ются между собой и другими данными, полученными в процессе расследования.

А как вы думаете, для чего необходимо делать такие сопоставления?

Скажите, пожалуйста, можно ли после осмотра места происшествия, опроса пострадавшего, очевидцев правильно выделить основные причины несчастного случая? Подумайте. Трудно сразу ответить на этот вопрос.

Введем следующие определения:

обстоятельства несчастного случая – совокупность событий, обуславливающих возникновение травмоопасной ситуации и её реализацию;

причины несчастного случая – это совокупность нарушений правил и норм безопасности, законодательства о труде и других законов во взаимосвязи с объективными и субъективными предпосылками этих нарушений, а также неэффективность средств и мероприятий, предусмотренных упомянутыми правилами, нормами и законами. Теперь сможем ответить, что на данном этапе расследования мы в основном выявляем обстоятельства несчастного случая, позволяющие в дальнейшем определить пункты правил и норм, которые были нарушены. Для того чтобы правильно установить причины травм, нужно руководствоваться нормативной документацией.

Третьим этапом является изучение документов, имеющих отношение к происшедшему НС.

Все документы условно можно поделить на 2 группы, что позволит осуществить более быстрый отбор и поиск, а в дальнейшем поможет установить причины травматизма и виновных лиц в НС.

К первой группе относятся документы нормативного характера: техническая, технологическая и организационная документация (паспорта на оборудование, инструкции по охране труда, технические условия, описание техпроцессов, карты организации на рабочем месте и др.); приказы и распоряжения по предприятию; стандарты пред-

приятия и технологические регламенты; правила, нормы безопасности, ГОСТы, ОСТы, предписание органов государственного надзора и др.

Ко второй группе относятся документы, фиксирующие фактическое (действительное) состояние объектов, фактическое состояние организации труда, работы: наряды на проведение работ; графики и сменные задания; журнал приема и сдачи смены (вахтовый журнал); документы, дающие право работать на том или ином оборудовании (удостоверения, права и т.д.).

Если будет в процессе расследования обнаружено, что пострадавший не имел права обслуживать оборудование, т. к. не имел удостоверения, то кто понесет ответственность за происшедший НС?

Можно ли однозначно ответить на этот вопрос? Наверно, нельзя. Необходимо провести полное расследование НС, чтобы установить виновное лицо.

Ко второй группе документов относятся также: журнал регистрации инструктажей; протоколы проверок знаний рабочих и ИТР; акты об испытаниях, освидетельствованиях оборудования; акты на скрытые работы; акты о вводе в эксплуатацию объектов, сооружений, техпроцессов; журналы анализов состояния воздушной среды; докладные, объяснительные записки; данные о пострадавших (выписка из трудовой книжки, личной карточки).

Не правда ли, большой перечень документов? Вам при проведении расследования предстоит выбрать лишь те, которые связаны с выявленными при Осмотре места происшествия и беседами обстоятельствами НС.

При изучении документов важно установить соответствие местной организационно-распорядительной документации правилам, нормам безопасности, ГОСТам, приказам, указаниям вышестоящих органов.

Если ПС произошел со студентом на практике, то расследование осуществляется в той же последовательности.

Четвертый этап расследования НС – проведение экспертиз, технических расчетов, испытаний.

Как уже говорилось, основная задача расследования несчастных случаев на производстве – установить их причины, чтобы устранить возможность повторения травматизма в дальнейшем.

При расследовании, например, несчастных случаев на сооружениях, машинах, механизмах, оборудовании в результате аварии одного осмотра места происшествия, опроса свидетелей и знакомства с документами бывает недостаточно для определения причин случившегося. Здесь возникает много вопросов сугубо технического характера, разрешить которые могут лишь специалисты с помощью экспертиз, технических расчетов, испытаний. Специалисты могут выехать на место происшествия и провести экспертизу, могут дать ответ, на поставленные вопросы. Лица, привлекаемые к расследованию несчастных случаев как консультанты или эксперты, не должны быть заинтересованы в результатах расследования. Как правило, для этой цели приглашают специалистов из научно-исследовательских, проектных, конструкторских организаций или преподавателей из высших учебных заведений.

При необходимости рекомендуется сфотографировать место НС, поврежденное оборудование, составить необходимые эскизы, схемы, макеты.

Как вы думаете, несут ли ответственность должностные лица за нарушение правил и норм охраны труда?

Должностные лица предприятий, виновные в нарушении законодательства о труде, правил и норм охраны труда, невыполнении предписаний органов государственного надзора и технических инспекторов труда профсоюзов, несут следующие виды ответственности: дисциплинарную; административную; уголовную; материальную.

Дисциплинарная ответственность предусматривает наложение на должностных лиц дисциплинарных взысканий (замечание, выговор,

строгий выговор, перевод на нижеоплачиваемую работу сроком до 3-х месяцев или смещение на низшую должность на тот же срок; увольнение с работы).

К дисциплинарной ответственности привлекаются следующие категории работников: руководители предприятий; главные инженеры; начальники цехов, служб, лабораторий и других подразделений; ст. мастера, начальники участков, смен и др.

Для того чтобы выявить виновных лиц в нарушении правил и норм охраны труда, необходимо знать их должностные обязанности. Рассмотрим отдельные из них.

Обязанности начальника цеха:

- обеспечивает ведение производственных процессов и работ в соответствии с проектами, требованиями правил и норм безопасности. Организует хранение, транспортировку, применение и обезвреживание ядовитых взрывопожароопасных веществ в соответствии с требованиями правил и норм безопасности;

- обеспечивает ведение предусмотренной технической документации;

- обеспечивает исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования механизмов, приспособлений и т.д.;

- обеспечивает соблюдение персоналом цеха требований правил и норм безопасности и инструкций по безопасному ведению работ;

- выявляет потребность и обеспечивает работающих полагающимися по нормам и правилам спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты, мылом, молоком, а также обеспечивает своевременную чистку, стирку и ремонт спецодежды и спецобуви, выполняет ряд других обязанностей.

Обязанности мастера: обеспечивает правильную организацию и безопасное ведение работ, эксплуатацию оборудования механизмов, инструмента КИП и средств защиты и содержание рабочих мест в надлежащем состоянии; не допускает работы на неисправном оборудовании и применения неисправных инструментов; контролирует состояние условий труда и т. п.

Обязанности бригадира: контролирует соблюдение членами бригады трудовой и производственной дисциплины, инструкций по технике безопасности; приостанавливает работу машин, оборудования во всех случаях, когда дальнейшая их эксплуатация может повлечь за собой угрозу здоровья и жизни работающих и т.д.

Административная ответственность – предусматривает наложение на администрацию денежного штрафа в размере до 50 рублей.

Уголовная ответственность предусматривается в тех случаях, когда нарушение содержит признаки преступного действия. Уголовная ответственность возникает при особо тяжелых и групповых несчастных случаях, профессиональных отравлениях и заболеваниях, авариях, пожарах. В этих случаях полагается штраф или лишение свободы сроком до 5 лет.

Материальная ответственность выражается во взыскании с должностных лиц (наряду с дисциплинарной, административной и уголовной) полностью или частично сумм, выплаченных предприятием потерпевшему от несчастного случая.

Как вы думаете, для чего нужно знать виды ответственности должностных лиц за нарушение правил и норм по охране труда?

То же самое необходимо сделать, если произошел несчастный случай электротравматизма на объектах, подконтрольных Госэнергонадзору.

Руководитель организации, где произошел несчастный случай, обязан немедленно сообщить об этом инспекции предприятия «Энергоназор» районного энергетического управления. При расследовании случаев электротравматизма в комиссии должен присутствовать представитель энергослужбы предприятия.